



РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА
МИНИСТЕРСТВО ЗА ЛОКАЛНА САМОУПРАВА

НАЦРТ-СТРАТЕШКИ ПЛАН 2019-2021

Септември, 2018 година



Содржина:

1	ВОВЕД.....	5
2	МИСИЈА.....	6
3	ВИЗИЈА.....	6
4	ЗАДАЧИ И ОБВРСКИ НА МЛС.....	6
5	СПЕЦИФИЧНОСТИ НА МЛС.....	7
6	ОРГАНИЗАЦИСКА СТРУКТУРА НА МЛС.....	7
7	ОДНОСИ СО ОРГАНИТЕ ВО СОСТАВ НА МЛС.....	7
8	СТРАТЕШКИ ПРИОРИТЕТИ И ПРИОРИТЕТНИ ЦЕЛИ НА МЛС.....	9
9	ОСВРТ НА ПОСТИГНАТИ РЕЗУЛТАТИ ВО 2017 ГОДИНА.....	10
10	ОСВРТ НА ПОСТИГНАТИ И ПЛАНИРАНИ РЕЗУЛТАТИ ВО 2018 ГОДИНА.....	12
11	ПРОГРАМИ НА МЛС.....	13
12	СТРАТЕШКА КАРТА.....	14
13	ПЛАН ЗА СПРОВЕДУВАЊЕ.....	16
13.1	ПРОГРАМА 1 - Локална самоуправа.....	16
13.2	ПРОГРАМА 2 - Рамномерен регионален развој.....	28
13.3	ПРОГРАМА 3 – Територијална соработка.....	37
13.4	ПРОГРАМА 4 – Ефективен и ефикасен орган на државна управа.....	45
14	ВЛИЈАНИЈА ВРЗ ЧОВЕЧКИТЕ РЕСУРСИ.....	50
15	ПРИНЦИПИ НА ПРАВИЧНА ЗАСТАПЕНОСТ.....	52
16	РАЗВИВАЊЕ НА ЗАЕДНИЧКИТЕ ФУНКЦИИ.....	52
16.1	Развивање политики и стратешко планирање/ подготвување на буџетот.....	52
16.2	Извршување на буџетот и управување со средства.....	53
16.3	Нормативно правни и стручно административни работи.....	54
16.4	Управување со квалитет.....	55
16.5	Управување со информациски технологии, транспарентност и видливост.....	55
16.6	Управување со човечки ресурси.....	56
16.7	Внатрешна ревизија.....	58



Листа на кратенки

МЛС	Министерство за локална самоуправа
МФ	Министерство за финансии
ЕЛС	Единици на локална самоуправа
ЗЕЛС	Заедница на единиците на локална самоуправа
ЕУ	Европска унија
ЕК	Европска комисија
ИКТ	Информациско-комуникациски технологии
РМ	Република Македонија
СВОТ	Анализа на јаките и слабите страни, можностите и заканите
РГД	Работна група за децентрализација
ИПА	Инструмент за предпристапна помош
ТДО	Треба да се одреди



Почитувани,

Министерството за локална самоуправа преку Стратешкиот план ја имплементира Програмата на Владата на Република Македонија во делот што се однесува на локалната самоуправа, рамномерниот регионален развој и прекуграничната соработка, согласно своите надлежности и утврдени приоритети, во корелација со владините стратешки приоритети и приоритетните цели, како и со националните документи за развој и за интегрирање во Европската Унија.

Во таа смисла, во наредниот тригодишен период Министерството за локална самоуправа ќе работи на консолидирање на системот на локалната самоуправа, поттикнување на рамномерниот развој преку насочување на средствата во планските региони согласно степенот на развиеност, како и на поддршка на потенцијалните корисници на средствата од ИПА Програмата на Европската Унија за прекугранична соработка.

Системот на локалната самоуправа во Република Македонија е воспоставен врз основа на Европската повелба за локална самоуправа и добрите практики на земји, членки на Унијата. Заради подобрување на системот на локалната самоуправа и поттикнување на локалниот развој, се воспоставува механизам за следење на функционалноста на општините и мерење на квалитетот на живеење во секоја општина. Ќе се зголеми позитивната конкурентност што ќе доведе до подобро управување во општините врз основа на принципите за добро владеење на локално ниво. Акцентот е ставен на зајакнување на капацитетите на општините за транспарентно, отчетно, инклузивно и ефективно работење, согласно потребите и приоритетите на граѓаните. Се залагаме за Министерство-отворено за општините и општини - отворени за граѓаните.

Заради зголемување на ефикасноста на локалната администрација, приоритет е зголемување на обемот и квалитетот на е-услугите, како и на создавање на услови за испорака на



административните услуги од едно место, што е од голема важност за граѓаните и за бизнис заедницата.

Другиот важен аспект е финансиската оддржливост на општините. Врз основа на детална анализа ќе се пристапи кон редефинирање на начинот и критериумите за определување на блок дотациите за општините, со цел да се обезбеди праведна и транспарентна распределба на средствата од централната власт за обезбедување на основните функции во областите на основното и средното образование, социјалната заштита, културата и противпожарната заштита.

Отпочнат е процес на консултација за решавање на статусот на месните и урбаните заедници. Станува збор на огромен потенцијал, кој што е потребно да се стави во функција на граѓаните како канал за комуникација со локалните власти заради решавање на прашања од заеднички интерес, како и поддршка на општината во обезбедувањето на одрдени јавни услуги на ниво на месна или урбана заедница.

Приоритет на Министерството за локална самоуправа е создавање на услови за рамномерен развој на целата територија на државата, заради обезбедување на воедначени јавни услуги и подобрување на валитетот на живеење за сите граѓани. Министерството за локална самоуправа рамномерниот регионален развој го поттикнува преку финансирање на проекти за развој на планските региони, на подрашјата со специфични развојни потреби и на селата. Се воспоставува систем за следење на алокацијата на средствата од различни ресори кон планските региони, како и за нивна транспарентна распределба.

Министерството за локална самоуправа, како координатор на ИПА Програмата за прекугранична соработка, во рамките на ИПА 2, ги заокружи првите јавни повици за проекти со Албанија, Бугарија, Грција и со Косово, а се подготвува и првиот повик со Србија. Министерството работи на зајакнување на сопствените и на капацитетите на учесниците во процесот, заради зголемување на нивото на апсорпција на средствата од Европската Унија. Националното кофинансирање продолжува и во вториот ИПА програмски период, како поддршка на националните субјекти и нивно охрабрување за подготовка на квалитетни и конкурентни проекти кои што ќе имаат влијание на локалниот и на развојот на регионот.

МИНИСТЕР
Suhejl Fazliu



1 ВОВЕД

Стратешкиот план на Министерството за локална самоуправа 2019-2021 е првиот стратешки документ кој е целосно подготвен согласно Програмата на Владата на Република Македонија за периодот 2017-2020 година, како и согласно стратешки приоритети и приоритетни цели на Владата на Република Македонија за 2019 година, а врз основа на нормативната рамка за стратешко планирање, имајќи ги предвид расположивите човечки ресурси.

Стратешкиот план ги содржи приоритетите и стратешките цели на Министерството, кои што се насочени кон имплементација на владината програма, како и програми, проекти и активности за нивна реализација.

Овој Стратешки план за појдовна основа ги има редефинираните мисија и визија на Министерството, врз основа на приоритетите на Владата во областа на локалната самоуправа и регионалниот развој, утврдени во владината Програма.

Стратешкиот план на МЛС 2019-2021 претставува рамка за постигнување на целите и резултатите од Програмата за одржлив локален развој и децентрализација во Република Македонија 2015-2020, како основен стратешки документ за развојот на локалната самоуправа и децентрализацијата во земјата, и новата Стратегија за регионален развој 2020-2029, како еден од главните стратешки документи за планирање на развојот.

При подготовката на Планот се земени предвид следните начела:

- Поврзаност на мисијата на Министерството за локална самоуправа со надлежностите утврдени во Законот за организација и работа на органите на државната управа, како и во материјалните закони: Законот за локалната самоуправа, Законот за територијална организација на локалната самоуправа во Република Македонија, Законот за градот Скопје, Законот за рамномерен регионален развој, Законот за меѓуопштинска соработка, Законот за државен инспекторат за локална самоуправа и Регулативата на Европската Унија за воспоставување и спроведување на инструментот за претпристапна помош за земјите од Западен Балкан и Турција.
- Реална остварливост и усогласеност меѓу целите и капацитетите на Министерството за локална самоуправа,
- Транспарентност и разбирливост за јавноста,
- Мерливост на очекуваните резултати преку јасни и транспарентни показатели на успешност

Утврдените приоритети и цели на Министерството се во функција на спроведување на мисијата на Министерството и обезбедување на рамка за планирање во согласност со фискалната стратегија на Владата на Република Македонија за планскиот период.



2 МИСИЈА

Унапредување на системот на локалната самоуправа за обезбедување на локални јавни услуги на ниво на утврдени стандарди согласно потребите на граѓаните, како и поттикнување и создавање на услови за динамичен територијален развој преку политиките за одржлив локален развој и рамномерен регионален развој со цел намалување на разликите во развојот на општините, како и меѓу и во планските региони на транспарентен и инклузивен начин.

Својата мисија Министерството за локална самоуправа ја остварува во координација со другите надлежни министерства, општините и со ЗЕЛС, во консултација со граѓанскиот и со бизнис секторот.

3 ВИЗИЈА

Децентрализиран и одржлив систем на локалната самоуправа кој обезбедува кохезија на граѓаните, доставува квалитетни и стандардизирани локални јавни услуги, и генерира балансиран развој на општините и планските региони.

4 ЗАДАЧИ И ОБВРСКИ НА МЛС

- Подготовка на закони и подзаконски акти за уредување и за развој на системот за локална самоуправа и за рамномерен регионален развој,
- Следење на развојот и предлагање мерки за унапредување на локалната самоуправа;
- Следење и поттикнување на рамномерниот регионален развој;
- Следење на функционалноста на територијалната организација на локалната самоуправа;
- Поттикнување, поддржување и следење на меѓуопштинската соработка;
- Спроведување програми за прекугранична и транснационална соработка, согласно со одредбите од регулативата на Европската Унија за спроведување на инструментот за претпристапна помош (ИПА-прекугранична и територијална соработка).
- Водење на регистри и евиденции, согласно со закон (регистарот на грбовите и знамињата на општините, евиденција на воспоставените облици на меѓуопштинска соработка, евиденција на меѓународната соработка на општините, евиденција на облиците на месна самоуправа, евиденција за развојните потенцијали на општините и на планските региони.)



5 СПЕЦИФИЧНОСТИ НА МЛС

- Ги координира и следи интегралниот развој на општините, процесот на децентрализација, како и територијалната организација на локалната самоуправа.
- Предлага и спроведува политики за рамномерен регионален развој на државата;
- Ја спроведува втората компонента од ИПА Програмата –прекугранична соработка.

6 ОРГАНИЗАЦИСКА СТРУКТУРА НА МЛС

Во 2019 година не се планирани промени во организациската структура на МЛС.

На Сликата 1 подолу е прикажана организациската структура на МЛС.

7 ОДНОСИ СО ОРГАНИТЕ ВО СОСТАВ НА МЛС

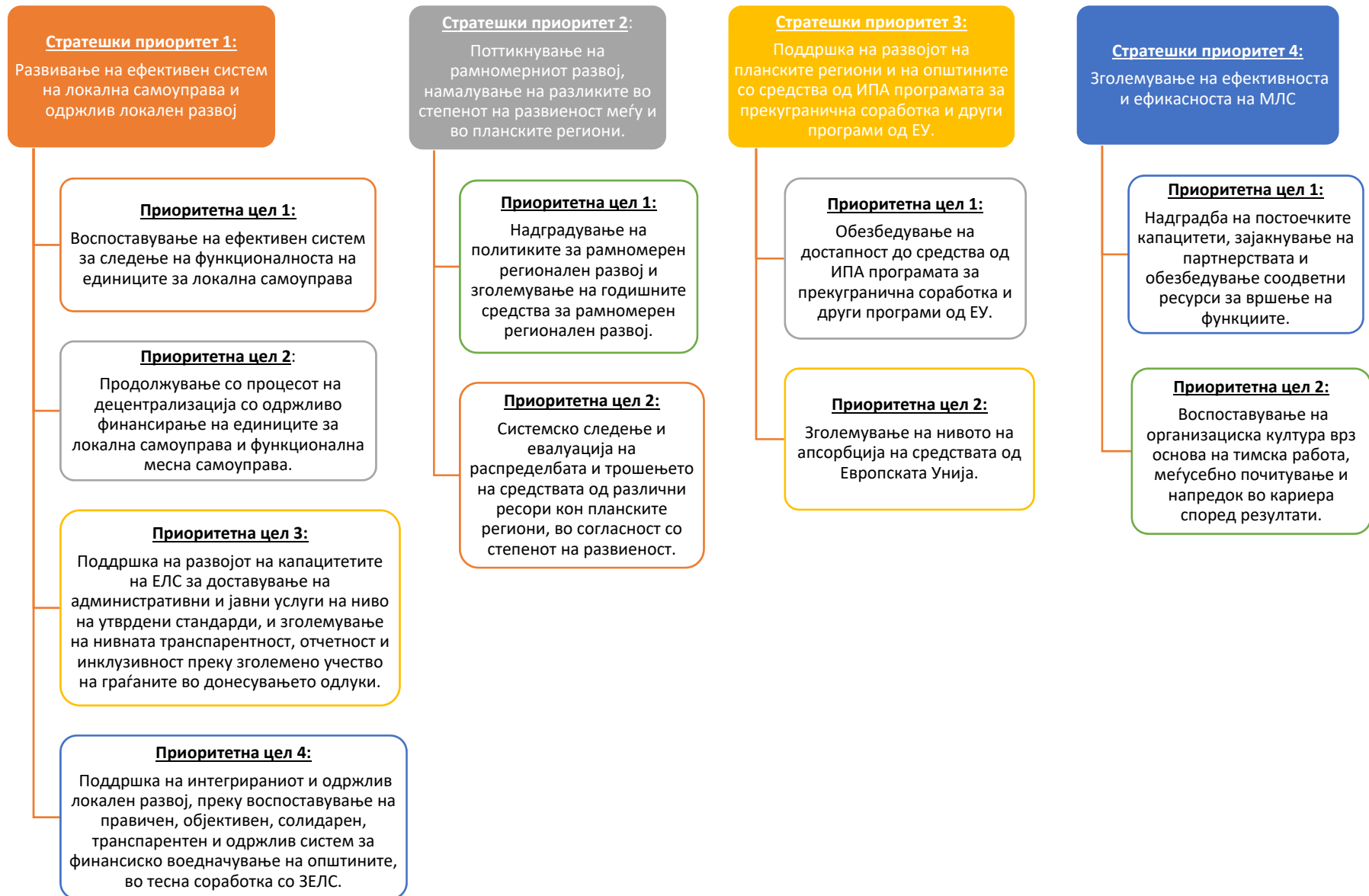
Во наредните три години се планира преиспитување на статусот на Бирото за регионален развој и на Државниот инспекторат за локална самоуправа - органи во состав на Министерството за локална самоуправа, со својство на правно лице, врз основа на подготвена анализа.



Слика 1: Организациска структура на МЛС



8 СТРАТЕШКИ ПРИОРИТЕТИ И ПРИОРИТЕТНИ ЦЕЛИ НА МЛС





9 ОСВРТ НА ПОСТИГНАТИ РЕЗУЛТАТИ ВО 2017 ГОДИНА

Сектор за развој на локалната самоуправа

1. Исплатени се капитални дотации во вкупен износ од 210.000.000 денари за изградба на плоштадот Скендербег во Скопје (2012-2017).
2. Одржана е редовната (петта) годишна конференција за одржлив локален развој и децентрализација на тема „Децентрализацијата повторно во фокус“.

Сектор за рамномерен регионален развој

1. Во рамките на Програмата за рамномерен регионален развој во вредност од 130.000.000 денари.
2. МЛС склучи договори за соработка со градоначалниците на општините од осумте плански региони за финансирање на активности и задачи, во износ од 9.600.000 денари, односно по 1.200.000 денари на секој Центар за развој на плански регион.
3. МЛС склучи договори со осумте Центри за развој на планските региони за финансирање на активностите на Регионалните бизнис-центри на износ од 3.200.000 денари или по 400.000 денари за секој Центар.

Одобрени се финансиски средства за реализација на:

- два проекти во Скопскиот плански регион со вкупна вредност од 8.955.626 денари.
- два проекти во Југоисточниот плански регион со вкупна вредност од 13.806.591 денари.
- четири проекти во Пелагониски плански регион со вкупна вредност од 14.800.023 денари.
- два проекта во Југозападниот плански регион со вкупна вредност од 16.543.032 денари.
- три проекти во Вардарски плански регион со вкупна вредност од 18.284.404 денари.
- два проекти во Североисточниот плански регион со вкупна вредност од 21.518.380 денари.
- три проекти во Источниот плански регион со вкупна вредност од 14.055.358 денари.
- еден проект во Полошкиот плански регион со вкупна вредност од 1.122.787 денари.

Сектор за Европска унија

- Одржан е вториот состанок на Заедничкиот Комитет за мониторинг (JMC – Joint Monitoring Committee) на ИПА програмата за прекугранична соработка помеѓу Р. Македонија – Р.Албанија 2014-2020;
- Организирана е една информативна сесија во рамките на Првиот Повик на ИПА програмата за прекугранична соработка помеѓу Република Македонија и Република Албанија, за потенцијалните апликанти кои го поминаа првиот круг на оценување;
- Одржан е третиотот состанок на Заедничкиот Комитет за Мониторинг на ИПА програмата за прекугранична соработка помеѓу Р. Македонија – Р.Албанија;



- Организирана е Завршна конференција на ИПА-програмата за прекугранична соработка меѓу Грција и Република Македонија 2007-2013, каде беа презентирани резултатите и пренесени искуствата од најдобрите проекти;
- Одржан е Третиот Заеднички Комитет за следење на ИПА-програмата за прекугранична соработка меѓу Грција и Република Македонија со донесување на одлука за финансирање на 37 проекти (17 проекти во приоритетна оиска 1 и 20 проекти во приоритетна оиска 2), како и листа од 3 резервни проекти врз основа на донесената одлука на Заедничкиот Комитет за Управување.
- Одржан е Вториот состанок на Заедничкиот Комитет за Следење на ИПА програмата за прекугранична соработка помеѓу Косово – Република Македонија 2014-2020;
- Објавен е Првиот повик за Проектни Предлози на ИПА програмата за прекугранична соработка помеѓу Република Косово – Република Македонија 2014-2020. Повикот беше отворен до 28 Јули 2017 и имаше на располагање фонд од: 2,040,000 (ЕУР);
- Организирани се два информативни денови во рамките на Првиот повик за предлози на ИПА програмата за прекугранична соработка помеѓу Косово и Република Македонија 2014-2020;
- Одржан е Четвртиот состанок на Заедничкиот комитет за следење на Програмата за прекугранична соработка Interreg-ИПА Бугарија - Македонија 2014-2020 ;
- Одржан е Третиот состанок на Мониторинг Комитетот на Програмата Балкан Медитеран, каде што беа одобрени резултатите од евалуацијата на Првиот повик за проекти, односно 37 проекти за финансирање.;
- Склучени се дел од договорите за добитниците на грантови од првиот повик на проектните-предлози во рамките на транснационалната Програма Балкан Медитеран.



10 ОСВРТ НА ПОСТИГНАТИ И ПЛАНИРАНИ РЕЗУЛТАТИ ВО 2018 ГОДИНА

Сектор за развој на локалната самоуправа

1. Исплатени секапитални дотации во вкупен износ од 125.000.000 денари за изградба на плоштадот Скендербег во Скопје (2012-2017).
2. Подготвен е Извештај за спроведување на Акцискиот план на Програмата за одржлив локален развој и децентрализација 2015-2020 година, за 2015-2017 година
3. Подготвена е Предлог-програма за изменување и дополнување на Програмата за одржлив локален развој и децентрализација 2015-2020 година.
4. Подготвен е Акциски план за спроведување на Програмата за одржлив локален развој и децентрализација 2018-2020, за периодот 2018-2020 година.

Сектор за рамномерен регионален развој

5. Донесена Програма за рамномерен регионален развој во 2018 година
6. ("Службен весник на Република Македонија" бр.17/18) на износ од 210.000.000 денари.
7. Донесена Одлука за доделување на средства за финансирање на проекти за развој на планските региони во 2018 година (" Службен весник на Република Македонија бр.102/18") на 195.533.544 денари.
8. Донесена Одлука за доделување на средства за финансирање на проекти за развој на подрачја со специфични развојни потреби во 2018 година ("Службен весник на Република Македонија" бр.102/18) на износ од 55.866.727 денари
9. Донесена Одлука за доделување на средства за финансирање на проекти за развој на селата во 2018 година (" Службен весник на Република Македонија" бр.102/18) на износ од 27.933.360 денари
10. Склучени Договори за финансирање на активностите и задачите на центрите за развој на планските региони помеѓу министерството за локална самоуправа и осумте центри за развој на планските региони на вкупен износ од 9.600.000 денари.
11. Финансирање на учеството на 11 претставници од локалната самоуправа и од Министерството за локална самоуправа на 14-от состанок на Заедничкиот консултативен комитет на Комитетот на регионите на ЕУ и Република Македонија, одржан на 2 и 3 мај 2018 година во Брисел.

Сектор за Европска унија



11 ПРОГРАМИ НА МЛС

Министерството за локална самоуправа за периодот 2019-2021 година има предвидено 4 програми кои се во функција на остварување на Програмата на Владата на Република Македонија 2017-2020, стратешките приоритети и приоритетните цели на Владата на Република Македонија за 2019 година, како и на приоритетите и целите на Министерството.

Преку остварувањето на активностите предвидени во потпрограмите, Министерството за локална самоуправа ја остварува својата мисија и создава услови за приближување до посакуваната визија.

ПРОГРАМА 1: Локална самоуправа

- *Потпрограма 1.1:* Децентрализација
- *Потпрограма 1.2:* Добро управување и подобрување на квалитетот на живеење
- *Потпрограма 1.3:* Интегриран одржливи локален развој на ЕЛС

ПРОГРАМА 2: Рамномерен регионален развој

- *Потпрограма 1:* Поттикнување на рамномерниот регионален развој
- *Потпрограма 2:* Правна рамка за рамномерен регионален развој
- *Потпрограма 3:* Зајакнување на капацитетите за спроведување на политиките за рамномерен регионален развој и подигнување на јавната свест
- *Потпрограма 4:* Меѓуопштинска соработка за локален и регионален развој

ПРОГРАМА 3: Територијална соработка

- *Потпрограма 1:* Прекугранична соработка Македонија - Бугарија
- *Потпрограма 2:* Прекугранична соработка Македонија - Албанија
- *Потпрограма 3:* Прекугранична соработка Македонија - Грција
- *Потпрограма 4:* Прекугранична соработка Македонија - Косово
- *Потпрограма 5:* Прекугранична соработка Македонија - Србија
- *Потпрограма 6:* Транс-гранична соработка Балкан - Медитеран

ПРОГРАМА 4: Ефективен и ефикасен орган на државна управа

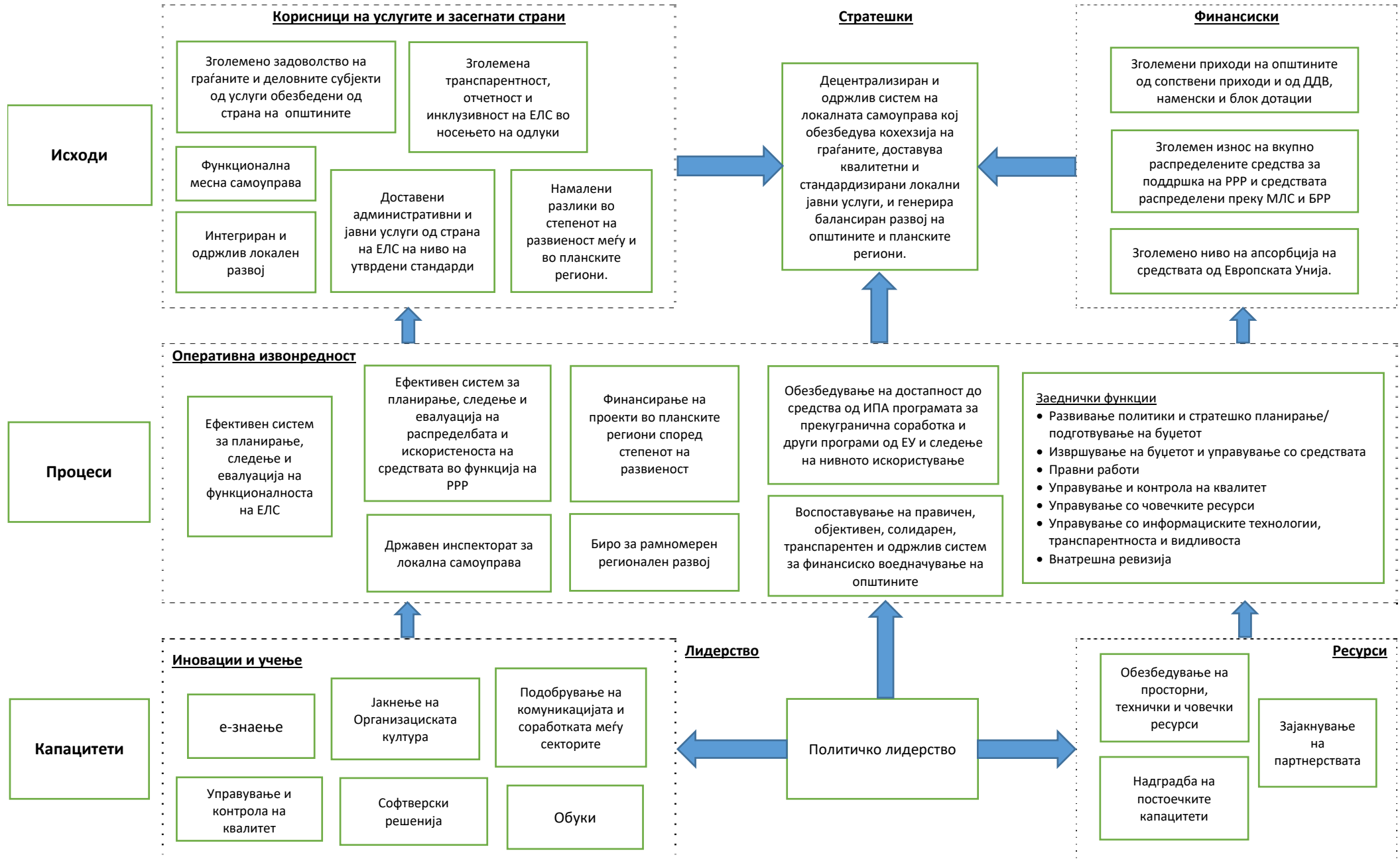
- *Потпрограма 1:* Партнерства и ресурси
- *Потпрограма 2:* Јакнење на Организациската култура



12 СТРАТЕШКА КАРТА

Стратешката карта на Министерството за локална самоуправа 2019-2021 дава целосна слика на причинско-последичната поврзаност на приоритетите и приоритетните цели на МЛС во постигнувањето на визијата до 2021 година.

Стратешка карта на Министерството за локална самоуправа 2019-2021





13 ПЛАН ЗА СПРОВЕДУВАЊЕ

13.1 ПРОГРАМА 1 - Локална самоуправа

А. Оправданост и дизајн на Програмата 1

Образложение

Програмата 1 - Локална самоуправа произлегува од:

1. Стратешките приоритети и приоритетни цели на Владата на РМ содржани во Одлуката за утврдување на стратешките приоритети за 2019 година:

Приоритети:

- јакнење на владеењето на правото, преку непристрасно и недискриминирачко спроведување на законите, изградба на независни институции и функционален систем на локална самоуправа
- Република Македонија, членка на НАТО и ЕУ,
- Целосно спроведување на начелата на Охридскиот рамковен договор, градење на граѓанска држава и етничка кохезија врз принципите на меѓусебна толеранција и почитување,

Приоритетната цел:

- унапредување на системот на локалната самоуправа, продолжување на процесот на децентрализација на власта, воедначување и подобрување на локалните јавни услуги, зајакнување на капацитетите на општините, зголемување на нивната транспарентност, отчетност и инклузивност преку зголемено учество на граѓаните во донесувањето одлуки, поради подобрување на квалитетот на живеење
- градење на унитарно, мултикултурно и толерантно општество преку суштинска политичка поддршка со која Република Македонија ќе се гради како граѓанска држава на сите што живеат во неа: Македонци, Албанци, Турци, Срби, Власи, Роми, Бошњаци и сите други заедници во насока на поголема интеркултурна комуникација и градење на дух на меѓусебно почитување
- подобрување на состојбата на Ромите.

2. НПАА:

- Поглавје: 1. Политички критериуми
- Подрачје: 1.1 Демократија и владеење на правото
- Сектор: 1.1.1 Влада

3. Стратешките приоритети и цели на Министерството за локална самоуправа:

Приоритет:

Стратешки приоритет 1: Развивање на ефективен систем на локална самоуправа и одржлив локален развој



Цели:

Приоритетна цел 1: Воспоставување на ефективен систем за следење на функционалноста на единиците за локална самоуправа.

Приоритетна цел 2: Продолжување со процесот на децентрализација со одржливо финансирање на единиците за локална самоуправа и функционална месна самоуправа.

Приоритетна цел 3: Поддршка на развојот на капацитетите на ЕЛС за доставување на административни и јавни услуги, на ниво на утврдени стандарди, и зголемување на нивната транспарентност, отчетност и инклузивност преку зголемено учество на граѓаните во донесувањето одлуки.

Приоритетна цел 4: Поддршка на интегрираниот и одржлив локален развој, преку воспоставување на правичен, објективен, солидарен, транспарентен и одржлив систем за финансиско воедначување на општините, во тесна соработка со ЗЕЛС.

Цел на Програмата:

Инклузивен и одржлив систем на локалната самоуправа со финансиски стабилни општини кои доставуваат административни и јавни услуги на ниво на утврдени стандарди, и обезбедуваат инклузивен и одржлив локален развој.

Показатели за успех на Програмата:

- Пренесени дополнителни надлежности и ресурси од државата на ЕЛС
- Зголемени приходи на општините од сопствени приходи
- Зголемено задоволство на граѓаните и деловните субјекти од услуги обезбедени од страна на општините

Програмата е хоризонтална и вертикална.

Потпрограми (компоненти) на ПРОГРАМАТА 1 :

Потпрограма 1.1: Децентрализација	Показател за успешност: <ul style="list-style-type: none">• % на усвоени од Владата Препораки за унапредување на системот на локална самоуправа• % на зголемени сопствени приходи на општините и приходите од централната власт и други извори на финансирање (на годишно ниво)• % на функционални месни самоуправи• Воспоставена платформа за интеракција со пошироката јавност за активностите поврзани со одржливиот развој на локално ниво• Број на изготвени специфични пакети за транспарентно, ефикасно и економично обезбедување на општинските услуги преку користење на ИКТ за сите ЕЛС
Потпрограма 1.2: Добро управување и подобрување на квалитетот на живеење	Показател за успешност: <ul style="list-style-type: none">• Воспоставен и функционален систем за следење на функционалноста на ЕЛС• % на информирани граѓани за работата на ЕЛС и како се трошат нивните пари (на годишно ниво)



	<ul style="list-style-type: none">• % на распределба на капитални и блок дотации согласно методологијата (на годишно ниво)• Воспоставена е-Платформа за одржлив локален/територијален развој• Број на општини кои воспоставиле интегриран систем за следење на квалитетот на животот на локално ниво
Потпрограма 1.3: Интегриран одржливи локален / територијален развој на ЕЛС	Показател за успешност: <ul style="list-style-type: none">• Број на општини кои усвоиле интегрирани планови за локален/територијален развој• Број на општини кои усвоиле интегрирани локални акциски планови за подобрување на состојбата на Ромите кои живеат на подрачјето на општината (најмалку 10)• Воспоставена е-Платформа на знаења за општинските советници, градоначалниците, вработените во општинските администрации и граѓанските организации• Број на членови на општинските совети обучени за транспарентно и партиципативно донесување на одлуките



Б: План за спроведување на ПРОГРАМАТА 1

Потпрограма 1.1: Децентрализација

АКТИВНОСТ	Одговорни	Консултирани	Временска рамка		Потребни ресурси (2019)	
			Почеток	Крај	Човечки	Финансиски МКД
1. Следење на развојот и предлагање на мерки за унапредување на локалната самоуправа ¹	Сектор за развој на локалната самоуправа	Другите Министерства и Органи на државна управа кои се чинители во процесот на развој и унапредување на локалната самоуправа, ЕЛС, ЗЕЛС,	1/2019	12/2021		Донаторски средства
2. Проценка на постојната законска и институционална рамка за одржлив локален/територијален развој	Сектор за развој на локалната самоуправа	МФ, МИОА, МП, МТВ, МЖСПП, МЕ, МОН, МЗШВ, МК, МО, МЗ, МТСП,	1/2019	12/2020	7/VII1 Надворешни експерти	Донаторски средства ЕУ / УНДП

¹ Треба да се конкретизираат во зависност од достапните ресурси



3. Спроведување на годишни истражувања на задоволството на граѓаните од услугите што им ги обезбедува општината	Сектор за развој на локалната самоуправа	Граѓаните	1/2019	12/2020	2/VII1 Надворешна експертиза	Донаторски средства ЕУ / УНДП
4. Изготвување на годишен извештај за реализацијата на Програмата за одржлив локален развој и децентрализација во Република Македонија 2015-2020, во 2018	Сектор за развој на локалната самоуправа	Надлежни министерства	5/2019	6/2019	2/VII1 Надворешни експерти	Донаторски средства ЕУ / УНДП
5. Организирање на годишни конференции за прашања поврзани со децентрализацијата и одржливиот развој на локално ниво	Сектор за развој на локалната самоуправа	Министерства, другите државни институции, организации на граѓанското општество, универзитети, ЗЕЛС,	1/2019	12/2020	7/VII1 Надворешни експерти	Донаторски средства ЕУ / УНДП
6. Воспоставување на Платформа за граѓански дијалог	Сектор за развој на локалната самоуправа	Организации на граѓанското општество,	1/2019	12/2020	3/VII1 Надворешни експерти	Донаторски средства ЕУ / УНДП
7. Обезбедување на ИТ решенија за административни процедури и процеси за единиците на локална самоуправа	Сектор за развој на локалната самоуправа	ЕЛС	1/2019	12/2020	Надворешна експертиза	Донаторски средства ЕУ / УНДП



8. Воспоставување на електронска регистрација на грбовите и знамињата на општините	Сектор за развој на локалната самоуправа	Државен завод за индустриска сопственост, ЕЛС	1/2019	12/2020	3/VII1 Надворешни експерти	Буџет на РМ
9. Обезбедување на финансиска поддршка (грантови) за иновативни технологии за подобрување на транспарентноста, одговорноста и учеството на граѓаните во процесот на донесување одлуки	Сектор за развој на локалната самоуправа	МФ, ЕЛС	1/2019	12/2020	3/VII1 Надворешни експерти	Донаторски средства од SDC / УНДП
10. Спроведување на мерки од извршената анализа на функционалноста на месната самоуправа ²	Сектор за развој на локалната самоуправа	ЕЛС, месни и урбани заедници	1/2019	12/2021	3/VII1 Надворешна експертиза	Да се развие Проект Донаторски средства
Вкупно активности во 2019 година:						10
Вкупно активности во 2020 година:						9
Вкупно активности во 2021 година						2
Вкупно за потпрограма 1.1 :						21

² Треба да се конкретизираат во зависност од достапните ресурси



Потпрограма 1.2: Добро раководење и подобрување на квалитетот на живеење

АКТИВНОСТ	Одговорни	Консултирани	Временска рамка		Потребни ресурси (2019)	
			Почеток	Крај	Човечки	Финансиски МКД
1. Подобрување на хоризонталната и вертикалната комуникација и координација помеѓу различните политики и институции заради остварување на целите за одржлив развој на локално ниво	Сектор за развој на локалната самоуправа	МФ, МИОА, МП, МТВ, МЖСПП, МЕ, МОН, МЗШВ, МК, МО, МЗ, МТСП, ССРД, АКН, ЕЛС,	1/2019	12/2020	7/VII1 Надворешни експерти	Донаторски средства од ЕУ / УНДП
2. Анализа на состојбата за давање квалитетни јавни услуги од ЕЛС, предвидени со закон, и предлози за измена на законската регулатива согласно наодите од анализата	Сектор за развој на локална самоуправа, Меѓуресорска група, ЛС	Собрание на Р.М, Влада на РМ, МЛС,МФ, други линиски министерства, РГД	1/2019	6/2021	3/VII1	Проект Донаторски средства
3. Унапредување и воспоставување на Центри за услуги	Сектор за развој на локална самоуправа,	ЕЛС	1/2019	6/2021	3/VII1	Проект Донаторски средства
4. Активности за воспоставување на интегриран систем за следење на квалитетот на животот на локално ниво вклучително механизми, критериуми и индикатори за мерење и	Сектор за развој на локалната самоуправа	ЕЛС	1/2019	12/2020	3/VII1 Надворешни експерти	Донаторски средства од ЕУ / УНДП



следење на квалитетот на јавните услуги од ЕЛС предвидени со закон						
5. Воспоставување на е-Платформа за одржлив локален / територијален развој, и креирање на ГИС база на податоци во функција на интегрираниот систем за следење на квалитетот на животот на локално ниво	Сектор за развој на локалната самоуправа	ЕЛС	1/2019	12/2020	3/VIII Надворешни експерти	Донаторски средства од ЕУ / УНДП
6. Оценка на капацитетите на општините за прибирање на сопствени приходи и менаџирање со своите финансиски средства и од другите извори на финансирање,	Сектор за финансии, Сектор за развој на локална самоуправа, Меѓуресорска група, ЕЛС	Работна Група за Децентрализација (РГД), Влада на РМ, Меѓуресорска група од претставници на МЛС, МФ, ЗЕЛС и други линиски министерства (Меѓуресорска група)	1/2019	6/2019	3/VIII	Проект Донаторски средства
7. Годишна конференција за развој на локалната самоуправа	Сектор за развој на локалната самоуправа Државен советник за комуникација на	Надлежни министерства, ЕЛС, експертска јавност	1/2019	12/2021	4/VIII	Програма администрација Донаторски средства



	политиките на министе-рството					
8. Анализа на улогата и статусот на Државниот инспекторат за локална самоуправа	Сектор за развој на локалната самоуправа	Државен инспекторат за локална самоуправа	1/2019	12/2019	2/VII1 Експертска поддршка	Донаторски средства
9. Зајакнување на капацитетите на членовите на општинските совети за транспарентно и партиципативно донесување на одлуките	Сектор за развој на локалната самоуправа	МФ, ЕЛС	1/2019	12/2020	3/VII1 Надворешни експерти	Донаторски средства од SDC / УНДП
10. Зајакнување на капацитетите на членовите на општинските совети преку вмрежување, кодификација, институционализација и градење на одржливост	Сектор за развој на локалната самоуправа	ЕЛС	1/2019	12/2020	3/VII1 Надворешни експерти	Донаторски средства од SDC / УНДП
Вкупно активности во 2019 година:						10
Вкупно активности во 2020 година:						8
Вкупно активности во 2021 година :						3
Вкупно за потпрограма 1.2:						21



Потпрограма 1.3: Интегриран одржливи локален / територијален развој на ЕЛС

АКТИВНОСТ	Одговорни	Консултирани	Временска рамка		Потребни ресурси (2019)	
			Почеток	Крај	Човечки	Финансиски МКД
1. Промовирање на интегриран пристап за планирање на одржливиот развој на локално ниво	Сектор за развој на локалната самоуправа	МФ, МИОА, МП, МТВ, МЖСПП, МЕ, МОН, МЗШВ, МК, МО, МЗ, МТСП, ССРД, АКН, ЕЛС	1/2019	12/2020	7/VII1 Надворешни експерти	Донаторски средства ЕУ / УНДП
2. Обезбедување на финансиска поддршка за усвојување на интегрирани локални акциски планови за подобрување на состојбата на ромите	Сектор за развој на локалната самоуправа	Министер без ресор задолжен за имплементација на Стратегијата за ромите Националното тело за следење на имплементацијата на Стратегија за Роми 2014-2020,	1/2019	12/2020	3/VII1	БУЏЕТ НА РМ 3.000.000
3. Обезбедување на финансиска поддршка (грантови) за општинските развојни проекти избрани низ консултативен процес	Сектор за Рамномерен Регионален развој; Сектор за ЕУ; Сектор за развој на локалната самоуправа	ЕЛС	1/2019	12/2021	6/VII1 Надворешни експерти	Донаторски средства SDC / УНДП
4. Воспоставување на е-Платформа на знаења за општинските советници, градоначалниците, општинските администрации и граѓанскиот сектор	Сектор за развој на локалната самоуправа	МФ, ЕЛС	1/2019	12/2020	3/VII1 Надворешни експерти	Донаторски средства од SDC / УНДП
Вкупно активности во 2019 година:						4
Вкупно активности во 2020 година:						4
Вкупно активности во 2021 година :						1
Вкупно за потпрограма 1.3:						9



Потпрограма 1.3: Стандарди за административни и јавни услуги

АКТИВНОСТ	Одговорни	Консултирани	Временска рамка		Потребни ресурси (2019)	
			Почеток	Крај	Човечки	Финансиски МКД
1. Оценка на капацитетите на општините за прибирање на сопствени приходи и менаџирање со своите финансиски средства и од другите извори на финансирање, одговорен министерства, Работна Група за	Сектр за финансии, Сектор за развој на локална самоуправа, Меѓуресорска група,ЕЛС	Работна Група за Децентрализација (РГД), Влада на РМ, Меѓуресорска група од претставници на МЛС , МФ , ЗЕЛС и други линиски министерства (Меѓуресорска група)	1/2019	6/2019	3/VII1	Проект Донаторски средства
2. Оценка на за неопходните средства за секоја општина поединечно за давање квалитетни услуги предвидени со закон одговорни	Сектр за финансии, Сектор за развој на локална самоуправа, Меѓуресорска група,ЕЛС	РГД, Влада на РМ, Меѓуресорска група	6/2019	12/2019	3/VII1	Проект Донаторски средства
3. Анализа на состојба и Измена на законска регулатива за согласно наодите од анализата за воспоставување на стандардизирани услуги,	Сектр за финансии, Сектор за развој на локална самоуправа, Меѓуресорска група,ЕЛС	Собрание на Р.М, Влада на РМ, МЛС,МФ, други линиски министерства, РГД	1/2019	6/2021	3/VII1	Проект Донаторски средства
4. Креирање на механизми, критериуми и индикатори за мерење и следење на квалитетот на услугите на општините и база на податоци	Сектр за финансии, Сектор за развој на локална самоуправа, Меѓуресорска група,ЕЛС	РГД, Влада на РМ, Меѓуресорска група	6/2020	12/2020	3/VII1	Проект Донаторски средства



5. Обука на локалната и централната администрација за работење, мерење и следење на стандардизираниот систем на услуги	МИО, МЛС, ЕЛС, ЗЕЛС	РГД, Влада на РМ, Меѓуресорска група	1/2021	12/2021	ТДО	Проект Донаторски средства УНДП/
Вкупно активности во 2019 година:						4
Вкупно активности во 2020 година:						3
Вкупно активности во 2021 година :						2
Вкупно за потпрограма 1.3 :						9



13.2 ПРОГРАМА 2 - *Рамномерен регионален развој*

А. **Оправданост и дизајн на ПРОГРАМАТА 2**

Образложение:

Програмата 2 - **Рамномерен регионален развој** произлегува од:

1. **Стратешките приоритети и приоритетни цели на Владата на РМ содржани во Одлуката за утврдување на стратешките приоритети за 2019 година:**

Приоритет:

- Развој на економијата, зголемување на продуктивното вработување и подигнување на животниот стандард на граѓаните.

Приоритетната цел:

- намалување на разликите во развојот помеѓу и во планските региони, зголемување на конкурентната способност на планските региони

2. **НПАА :**

- Поглавје 22 - Регионална политика и координација на структурни инструменти

3. **Стратешки приоритети и цели на Министерството за локална самоуправа**

Приоритет:

Стратешки приоритет 2: Поттикнување на рамномерниот развој, намалување на разликите во степенот на развиеност меѓу и во планските региони.

Цели:

Приоритетна цел 1: Надградување на политиките за рамномерен регионален развој и зголемување на годишните средства за рамномерен регионален развој.

Приоритетна цел 2: Системско следење и евалуација на распределбата и трошењето на средствата од различни ресори кон планските региони, во согласност со степенот на развиеност.

Цел на Програмата: Надградба на правната рамка, зголемување на распределбата и искористеноста на средствата преку МЛС и БРР, следење на распределбата и искористеноста на средствата во функција на рамномерниот регионален развој, и поддршка на иновативни форми на меѓуопштинска соработка.

Показатели за успех на Програмата:

- % на зголемување на вкупно распределените средства за поддршка на рамномерниот регионален развој
- Воспоставен и функционален систем за следење на распределбата и искористеноста на средствата за РРР;
- Воспоставен и функционален протокол за вклучување на граѓанското општество

Програмата е вертикална.



Потпрограми (компоненти) на Програмата :	
Потпрограма 2.1: Поттикнување на рамномерниот регионален развој	Показател за успешност: 1. % на годишно зголемување на распределените средства за PPP преку МЛС и БРР 2. % на искористеност на распределените средства за PPP преку МЛС и БРР (95%) 3. Висина на реализирани средства за PPP преку другите линиски министерства
Потпрограма 2.2: Правна рамка за рамномерен регионален развој	Показател за успешност: 1. Подготвена Стратегија за регионален развој 2020-2029 и Акциски план за спроведување на Стратегијата 2020-2023 2. Спроведено завршно оценување на планските документи
Потпрограма 2.3: Зајакнување на капацитетите за спроведување на политиките за рамномерен регионален развој и подигнување на јавната свест	Показател за успешност: 1. Усвоени Програми за развој на планските региони 2020-2024 (8) 2. Број на одржани обуки (вкупно и по региони) (најмалку 24 обуки вкупно) 3. Број на организирани настани (вкупно и по региони) (најмалку 24 настани вкупно)
Потпрограма 2.4: Меѓуопштинска соработка за локален и регионален развој	Показател за успешност: 1. Број на реализирани иновативни проекти преку МОС (најмалку 6)



Б: План за спроведување на ПРОГРАМАТА 2

Потпрограма 2.1: Поттикнување на рамномерен регионален развој

АКТИВНОСТ	Одговорни	Консултирани	Временска рамка		Потребни ресурси (2019)	
			Почеток	Крај	Човечки	Финансиски [МКД]
1. Финансирање на проекти за развој на планските региони и следење на реализацијата на одобрените проекти	Сектор за рамномерен регионален развој	Бирото за регионален развој, Совет за PPP на РМ	01/2019	12/2021	2/VIII1	Програма администрација Потпрограма ОА Рамномерен регионален развој <i>Буџет 2019</i>
2. Финансирање на проекти за развој на подрачјата со специфични развојни потреби и следење на реализацијата на одобрените проекти	Сектор за рамномерен регионален развој.	Бирото за регионален развој, Совет за PPP на РМ	01/2019	12/2021	2/VIII1	Програма администрација Потпрограма ОА Рамномерен регионален развој <i>Буџет 2019</i>
3. Финансирање на проекти за развој на селата и следење на реализацијата на одобрените проекти	Сектор за рамномерен регионален развој.	Бирото за регионален развој, Совет за PPP на РМ	01/2019	12/2021	2/VIII1	Програма администрација Потпрограма ОА Рамномерен регионален развој <i>Буџет 2019</i>



4. Финансирање на центрите за развој на планските региони за ефикасно извршување на активностите и задачите за тековната година	Сектор за рамномерен регионален развој	Центри за развој на планските региони Совети за развој на планските региони	01/2019	12/2021	2/VIII1	Програма администрација Потпрограма ОА Рамномерен регионален развој <i>Буџет 2019</i>
5. Финансирање на бизнис центрите во планските региони за поддршка на приватниот сектор	Сектор за рамномерен регионален развој	Центри за развој на планските региони Донатори	01/2019	12/2021	2/VIII1	Програма администрација Потпрограма ОА Рамномерен регионален развој <i>Буџет 2019</i>
6. Финансиска поддршка на Центрите за подготовка на техничка документација и за имплементација на иновативни проекти (грантови за Центрите дистрибуирани според степенот на развој на планските региони)	Сектор за рамномерен регионален развој	Центри за развој на планските региони Совети за развој на планските региони	01/ 2019	12/2020	2/VIII1 Експертска поддршка	Програма администрација Потпрограма ОА Рамномерен регионален развој <i>% од 1.684,208 CHF</i> Донаторски средства Швајцарската агенција за развој и соработка <i>% од 842.104 CHF</i>
7. Обезбедување на финансиска поддршка и советодавни услуги за спроведување на проекти утврдени во Регионалните стратегии за иновации (РСИ)	Сектор за рамномерен регионален развој	Центри за развој на планските региони Совети за развој на планските региони	01/ 2019	12/2020	2/VIII1 Експертска поддршка	Програма администрација Потпрограма ОА Рамномерен регионален развој <i>% од 294.736 CHF</i> Донаторски средства



						Швајцарската агенција за развој и соработка <i>% од 504.800 CHF</i>
8. Годишен Извештај за спроведување на Акциониот план за спроведување на Стратегијата за регионален развој на РМ за 2018	Сектор за рамномерен регионален развој	БРР и Ресорните Министерства, Сектор за ЕУ	5/2019	12/2019	2/VII1	Програма администрација
9. Обезбедување на поддршка за подобрување на советодавните услуги на бизнис центрите (работилници и тренинг за бизнис секторот)	Сектор за рамномерен регионален развој	Центри за развој на планските региони Совети за развој на планските региони	01/ 2019	12/2020	2/VII1 Експертска поддршка	Програма администрација Донаторски средства Швајцарската агенција за развој и соработка <i>% од 84.208 CHF</i>
Вкупно активности во 2019 година:						9
Вкупно активности во 2020 година:						8
Вкупно активности во 2021 година:						5 (ТДО)
Вкупно за Потпрограмата 2.1 :						22



Потпрограма 2.2: Правна рамка за рамномерен регионален развој

АКТИВНОСТ	Одговорни	Консултирани	Временска рамка		Потребни ресурси (2019)	
			Почеток	Крај	Човечки	Финансиски [МКД]
1. Анализа и измени на Законот за рамномерен регионален развој и другите подзаконски акти	Сектор за рамномерен регионален развој	Бирото за регионален развој Центри за развој на планските региони	01/2019	12/2019	2/VII1 Експертска поддршка	Програма администрација Донаторски средства Швајцарската агенција за развој и соработка % од 19.142 CHF
2. Подготовка на Стратегијата за регионален развој (2019 - 2028)	Сектор за рамномерен регионален развој	Центри за развој на планските региони Совети за развој на планските региони, Други надлежни Министерства, Бизнес заедница	01/ 2019	12/2019	2/VII1 Експертска поддршка	Програма администрација Донаторски средства Швајцарската агенција за развој и соработка % од 35.451 CHF
3. Подготовка на акционен план за имплементација на Стратегијата за регионален развој (2019 - 2022)	Сектор за рамномерен регионален развој	Центри за развој на планските региони Совети за развој на планските региони	01/ 2019	12/2019	2/VII1 Експертска поддршка	Програма администрација Донаторски средства Швајцарската агенција за развој и соработка % од 7.368 CHF
4. Определување на подрачја со специфични развојни потреби во Република Македонија 2018-2022	Сектор за рамномерен регионален развој	Центри за развој на планските региони Совети за развој на планските региони	01/ 2019	12/2019	1/VII1 Експертска поддршка	Програма администрација Донаторски средства
Вкупно активности во 2019 година:						4
Вкупно активности во 2020 година:						0
Вкупно активности во 2021 година:						ТДО
Вкупно за Потпрограмата 2.2 :						3



Потпрограма 2.3: Зајакнување на капацитетите за спроведување на политиките за рамномерен регионален развој и подигнување на јавната свест

АКТИВНОСТ	Одговорни	Консултирани	Временска рамка		Потребни ресурси (2019)	
			Почеток	Крај	Човечки	Финансиски [MKD]
1. Градење на капацитетите за социјално вклучување за регионален развој (сите нивоа)	Сектор за рамномерен регионален развој	Бирото за регионален развој Центри за развој на планските региони Швајцарската агенција за развој и соработка	01/2019	12/2020	2/VII1 Експертска поддршка	Програма администрација Донаторски средства Швајцарската агенција за развој и соработка <i>% од 92.000 CHF</i>
2. Организирање на меѓународна конференција за размена на добрите практики во областа на рамномерен регионален развој	Сектор за рамномерен регионален развој	Бирото за регионален развој Центри за развој на планските региони	01/2019	12/2019	2/VII1 Експертска поддршка	Програма администрација Донаторски средства Швајцарската агенција за развој и соработка <i>36.000 CHF</i>
3. Организирање на саем во Скопје за промоција на сите 8 региони	Сектор за рамномерен регионален развој	Центри за развој на планските региони Совети за развој на планските региони	01/ 2020	12/2020	2/VII1 Експертска поддршка	Програма администрација Донаторски средства Швајцарската агенција за развој и соработка <i>36.424 CHF</i>
4. Организирање на годишни настани за промоција и доделување на награди за најдобри практики	Сектор за рамномерен регионален развој	Центри за развој на планските региони Совети за развој на планските региони	01/ 2019	12/2020	2/VII1 Експертска поддршка	Програма администрација Потпрограма ОА Рамномерен регионален развој <i>% од 6.280 CHF</i> Донаторски средства Швајцарската агенција за развој и соработка <i>% од 16.840CHF</i>



5. Воспоставување протокол за вклучување на граѓанското општество, приватниот сектор и академската јавност во утврдување на приоритетите за развој на планскиот регион	Сектор за рамномерен регионален развој	Центри за развој на планските региони Совети за развој на планските региони	01/201 9	12/202 0	2/VII1 Експертска поддршка	Програма администрација Донаторски средства Швајцарската агенција за развој и соработка % од 92.208 CHF
6. Подготовка на програмите за развој на планските региони (2020-2024) на партиципативен начин	Сектор за рамномерен регионален развој	Центри за развој на планските региони Совети за развој на планските региони	01/201 9	12/201 9	2/VII1 Експертска поддршка	Програма администрација Донаторски средства Швајцарската агенција за развој и соработка 61.000 CHF
7. Воспоставување механизам (форуми на заедницата) за поттикнување на учеството граѓаните во планирањето на регионално ниво, земајќи ги во предвид потребите на ранливите групи	Сектор за рамномерен регионален развој	Центри за развој на планските региони Совети за развој на планските региони	01/201 9	12/202 0	2/VII1 Експертска поддршка	Програма администрација Донаторски средства Швајцарската агенција за развој и соработка % од 156.000 CHF
8. Зајакнување на капацитетите на советите на планските региони за родово одговорно буџетирање на партиципативен начин	Сектор за рамномерен регионален развој	Центри за развој на планските региони Совети за развој на планските региони	01/201 9	12/202 0	2/VII1 Експертска поддршка	Програма администрација Донаторски средства Швајцарската агенција за развој и соработка 65.319 CHF
Вкупно активности во 2019 година:						7
Вкупно активности во 2020 година						6
Вкупно активности во 2021 година:						ТДО
Вкупно за Потпрограмата 2.3:						13



Потпрограма 2.4: Меѓуопштинска соработка за локален и регионален развој

АКТИВНОСТ	Одговорни	Консултирани	Временска рамка		Потребни ресурси (2019)	
			Почеток	Крај	Човечки	Финансиски [МКД]
1. Поддршка на нови иновативни видови на меѓуопштинска соработка со цел да се постигне интегриран и инклузивен локален развој.	Сектор за рамномерен регионален развој	Сектор за развој на локалната самоуправа Центри за развој на планските региони Совети за развој на планските региони	01/2019	12/2021	2/VIII1 Експертска поддршка	Донаторски средства УНДП/ЕУ ТДО
Вкупно активности во 2019 година:						1
Вкупно активности во 2020 година:						1
Вкупно активности во 2021 година:						1 (ТДО)
Вкупно за Потпрограмата 2.2 :						3



13.3 ПРОГРАМА 3 – Територијална соработка

А. Оправданост и дизајн на Програмата 3

Образложение

ПРОГРАМАТА 3 „Територијална соработка“ произлегува од:

1. Стратешкиот приоритет и цели на Владата на РМ содржан во Одлуката за утврдување на стратешките приоритети на Владата на Република Македонија за 2019 година:

Приоритет:

- Република Македонија-членка на НАТО и Европската Унија.

Приоритетната цел:

- Ставање на европската финансиска поддршка во функција на европеизација на целата држава и овозможување на достапност на ИПА средствата и за општините, училиштата, синдикатите, маргинализираните групи, работодавачите, невработените, малите и средните претпријатија, граѓанските организации, универзитетите и истражувачките институции и за неформалните групи на граѓани со зголемена транспарентност во нивното раководење и искористување.

2. НПАА:

Поглавје 22 - Регионална политика и координирање на структурни инструменти

3. Стратешките приоритети и цели на Министерството за локална самоуправа:

Приоритет:

Стратешки приоритет 3: Поддршка на развојот на планските региони и на општините со средства од ИПА програмата за прекугранична соработка и други програми од ЕУ.

Цели:

Приоритетна цел 1: Обезбедување на достапност до средства од ИПА програмата за прекугранична соработка и други програми од ЕУ.

Приоритетна цел 2: Зголемување на нивото на апсорпција на средствата од Европската Унија.

Цел на Програмата: Интензивирање на прекуграничната соработка

Показатели за успех на Програмата: 85% искористеност на средства од програмата за прекугранична соработка и други програми од ЕУ

Програмата е вертикална.



Потпрограми (компоненти) на Програмата :	
Потпрограма 3.1: Прекугранична Република Македонија- Република Бугарија	Показател за успешност: 1. Број на одобрени и објавени повици за предлог проекти (минимум 1) 2. % на искористеност на средствата распределени со секој повик (најмалку 85%) 3. Спроведени мониторинг посети на финансираните проекти (минимум 10)
Потпрограма 3.2: Прекугранична Република Македонија - Република Албанија	Показател за успешност: 1. % на искористеност на средствата распределени со секој повик (најмалку 85%) 2. Спроведени мониторинг посети на финансираните проекти (минимум 10)
Потпрограма 3.3: Прекугранична Република Македонија- Грција	Показател за успешност: 1. % на искористеност на средствата распределени со секој повик (најмалку 85%) 2. Спроведени мониторинг посети на финансираните проекти (минимум 10)
Потпрограма 3.4: Прекугранична Република Македонија- Република Косово	Показател за успешност: 1. % на искористеност на средствата распределени со секој повик (најмалку 85%) 2. Спроведени мониторинг посети на финансираните проекти (минимум 6)
Потпрограма 3.5: Прекугранична Република Македонија - Република Србија	Показател за успешност: 1. Одобрени и објавени повици за предлог проекти /минимум 1. 2. % на искористеност на средствата распределени со секој повик (најмалку 85%) 3. Спроведени мониторинг посети на финансираните проекти (минимум 10)
Потпрограма 3.6: Транс-гранична соработка Балкан - Медитеран	Показател за успешност: 1. % на искористеност на средствата распределени со секој повик (најмалку 85%) 2. Спроведени мониторинг посети на финансираните проекти (минимум 5)



Б: План за спроведување на Програмата 3

Потпрограма 3.1: Прекугранична соработка Република Македонија –Република Бугарија

АКТИВНОСТ	Одговорни	Консултирани	Временска рамка		Потребни ресурси (2019)	
			Почеток	Крај	Човечки	Финансиски [МКД]
1. Кофинансирање проекти преку ИПА територијалната програма помеѓу Република Македонија и Република Бугарија	Раководител на Национално тело Контакт лице за програмата, Одговорни од Сектор финансии,	Управувачкиот Орган во Република Бугарија	01/2019	12/2021	4/VII1	Програма администрација Потпрограма МБ Прекугранична соработка <i>Буџет 2019</i>
2. Реализирање мониторинг посети, заеднички состаноци обуки.	Раководител на Национално тело Контакт лице за програмата Службеник за нерегуларности Антиена канцеларија во Струмица		01/2019	12/2021	1/VII 4/VIII1	Програма администрација Потпрограма МБ Прекугранична соработка <i>Буџет 2019</i>
3. Финансирање на работата на канцеларијата во Струмица (Антиена) за имплементација на Програмата	Раководител на Национално тело Контакт лице за програмата		01/2019	12/2021	1/VII1 3/VIII1 Раководител на Заедничкиот Секретаријат Кустендил	Програма администрација Потпрограма МБ Прекугранична соработка <i>Буџет 2019</i>
Вкупно активности во 2019 година:						3
Вкупно активности во 2020 година						3
Вкупно активности во 2021 година:						ТДО
Вкупно за потпрограма 3.1:						6



Потпрограма 3.2: Прекугранична соработка Република Македонија –Република Албанија

АКТИВНОСТ	Одговорни	Консултирани	Временска рамка		Потребни ресурси (2019)	
			Почеток	Крај	Човечки	Финансиски [МКД]
1. Кофинансирање проекти преку ИПА територијалната програма помеѓу Република Македонија и Република Албанија	Раководител на Оперативна структура Контакт лице за програмата	Национално тело во Република Албанија Делегација на Европска Унија во Скопје	01/2019	12/2021	2/VII1 Оперативна Структура (ОС) 2/VII1 Сектор Финансии 1/VII1 ДЕУ	Програма администрација Програма МБ Прекугранична соработка <i>Буџет 2019</i>
2. Реализирање мониторинг посети, заеднички состаноци и обуки.	Раководител на Оперативна структура Контакт лице за програмата Заеднички технички секретаријат во Струга	Делегација на Европска Унија во Скопје	01/2019	12/2021	2/VII1 - ОС 2/VII1 – ЗТС 1/VII1 ДЕУ	Програма администрација Потпрограма МБ Прекугранична соработка <i>Буџет 2019</i>
3. Финансирање на работата на Зедничкиот технички секретаријат во Струга за имплементација на Програмата	Раководител на Оперативна структура Контакт лице за програмата	Делегација на Европска Унија во Скопје	01/2019	12/2021	2/VII1 ОС 2/VII1 Сектор Финансии 1/VII1 ДЕУ	Програма администрација Потпрограма МБ Прекугранична соработкан <i>Буџет 2019</i>
Вкупно активности во 2019 година:						3
Вкупно активности во 2020 година						3
Вкупно активности во 2021 година:						ТДО
Вкупно за потпрограма 3.2						6



Потпрограма 3.3: Прекугранична соработка Република Македонија - Грција

АКТИВНОСТ	Одговорни	Консултирани	Временска рамка		Потребни ресурси (2019)	
			Почеток	Крај	Човечки	Финансиски [МКД]
1. Кофинансирање проекти преку ИПА територијалната програма помеѓу Република Македонија и Грција	Раководител на Национално тело Контакт лице за програмата	Управувачкиот Орган во Грција	01/2019	12/2021	2/VII1 – Национално Тело (НТ) 2/VII1 – Сектор Финансии	Програма администрација Потпрограма МБ Прекугранична соработка <i>Буџет 2019</i>
2. Реализирање мониторинг посети, заеднички состаноци и обуки	Раководител на Национално тело Контакт лице за програмата Службеник за нерегуларности Заеднички технички секретаријат во Солун и Антена канцеларија во Битола		01/2019	12/2021	3/VII1 НТ 5/VII1 – ЗТС + Антена	Програма администрација Потпрограма МБ Прекугранична соработка <i>Буџет 2019</i>
3. Финансирање на работата на канцеларијата во Битола (Антиена) за имплементација на Програмата	Раководител на Национално тело Контакт лице за програмата		01/2019	12/2021	1/VII1 – Раководител на ЗТС 2/VII1 – Национално Тело (НТ) 2/VII1 – Сектор Финансии	Програма администрација Потпрограма МБ Прекугранична соработка <i>Буџет 2019</i>
Вкупно активности во 2019 година:						3
Вкупно активности во 2020 година:						3
Вкупно активности во 2021 година:						ТДО
Вкупно за потпрограма 3.3:						6



Потпрограма 3.4: Прекугранична соработка Македонија -Косово

АКТИВНОСТ	Одговорни	Консултирани	Временска рамка		Потребни ресурси (2019)	
			Почеток	Крај	Човечки	Финансиски [МКД]
1. Кофинансирање проекти преку ИПА територијалната програма помеѓу Република Македонија и Република Косово	Раководител на Оперативна структура Контакт лице за програмата	Национално тело во Република Косово Делегација на Европска Унија во Приштина	01/2019	12/2021	2/VII1 Оперативна Структура (ОС) 2/VII1 Сектор Финансии 1/VII1 ДЕУ - Приштина	Програма администрација Потпрограма МБ Прекугранична соработка <i>Буџет 2019</i>
2. Реализирање мониторинг посети, заеднички состаноци и обуки.	Раководител на Оперативна структура Контакт лице за програмата Антена канцеларија во Куманово	Оперативна Структура во Република Косово Делегација на Европска Унија во Приштина	01/2019	12/2021	2/VII1 ОС РМ 2/VII1 ОС Косово 1/VII1 Антена - Куманово	Програма администрација Потпрограма МБ Прекугранична соработка <i>Буџет 2019</i>
3. Финансирање на работата на канцеларијата во Куманово (Антиена) за имплементација на Програмата	Раководител на Оперативна структура Контакт лице за програмата		01/2019	12/2021	2/VII1 ОС РМ 1/VII1 ОС Косово 2/VII1 Сектор Финансии	Програма администрација Потпрограма МБ Прекугранична соработка <i>Буџет 2019</i>
Вкупно активности во 2019 година:						3
Вкупно активности во 2020 година:						3
Вкупно активности во 2021 година:						ТДО
Вкупно за потпрограма 3.4:						6



Потпрограма 3.5: Прекугранична соработка Република Македонија –Република Србија

АКТИВНОСТ	Одговорни	Консултирани	Временска рамка		Потребни ресурси (2019)	
			Почеток	Крај	Човечки	Финансиски [МКД]
1. Кофинансирање проекти преку ИПА територијалната програма помеѓу Република Македонија и Република Србија	Раководител на Оперативна структура Контакт лице за програмата	Национално тело во Република Србија	01/2019	12/2021	1/VII1 3/VII1	Програма администрација МКД обезбедени преку донации <i>Буџет 2019</i>
2. Реализирање мониторинг посети, заеднички состаноци и обуки.	Раководител на Оперативна структура Контакт лице за програмата Антена канцеларија во Куманово	Оперативна Структура во Република Србија	01/2019	12/2021	2/VII1 ОС РМ 2/VII1 ОС Србија 1/VII1 Антена - Куманово	Програма администрација Потпрограма МБ Прекугранична соработка <i>Буџет 2019</i>
3. Финансирање на работата на канцеларијата во Куманово (Антиена) за имплементација на Програмата	Раководител на Оперативна структура Контакт лице за програмата	Заеднички Технички Секретаријат во Лесковац	01/2019	12/2021	2/VII1 ОС РМ 2/VII1 Сектор Финансии 1/VII1 ЗТС Лесковац	Програма администрација Потпрограма МБ Прекугранична соработка <i>Буџет 2019</i>
Вкупно активности во 2019 година:						1
Вкупно активности во 2020 година:						1
Вкупно активности во 2021 година:						ТДО
Вкупно за потпрограма 3.5:						2



Потпрограма 3.6: Транс-гранична соработка Балкан-Медитеран

АКТИВНОСТ	Одговорни	Консултирани	Временска рамка		Потребни ресурси (2019)	
			Почеток	Крај	Човечки	Финансиски [МКД]
1. Кофинансирање проекти преку трансгранична Балкан Медитеранска програма	Раководител на Национално тело Контакт лице за програмата	Управувачкиот Орган во Грција и Структурите од земјите кои се дел од оваа транс гранична соработка.	01/2019	12/2021	2/VII1 НТ 2/VII1 Сектор Финансии	Програма администрација Потпрограма МБ Прекугранична соработка <i>Буџет 2019</i>
2. Реализирање заеднички состаноци и обуки.	Раководител на Национално тело Контакт лице за програмата	Заеднички секретаријат во Солун	01/2019	12/2021	2/VII1 НТ 5/VII1 Заеднички Секретаријат	Програма администрација Потпрограма МБ Прекугранична соработка <i>Буџет 2019</i>
Вкупно активности во 2019 година:						2
Вкупно активности во 2020 година:						2
Вкупно активности во 2021 година:						2
Вкупно за потпрограма 3.6:						2



13.4 ПРОГРАМА 4 – Ефективен и ефикасен орган на државна управа

А. Оправданост и дизајн на Програмата 3

Образложение

ПРОГРАМАТА 4 „Ефективен и ефикасен орган на државна управа“ произлегува од:

1. Стратешките приоритети и цели на Владата на РМ содржани во Одлуката за утврдување на стратешките приоритети на Владата на Република Македонија во 2019 година:

Приоритет:

- Јакнење на владеењето на правото, преку непристрасно и недискриминирачко спроведување на законите, изградба на независни институции и функционален систем на локална самоуправа.

Приоритетната цел:

- подобрување на стручноста, ефикасноста, отчетноста и транспарентноста на јавната администрација и создавање на услужно ориентирани институции со примена на нови технологии, стандарди за квалитет и мерки за сајбер безбедност

2. НПАА:

ТДО

3. Стратешките приоритети и цели на Министерството за локална самоуправа:

Приоритет:

Стратешки приоритет 4: Зголемување на ефективностa и ефикасноста на МЛС

Цели:

Приоритетна цел 1: Надградба на постоечките капацитети, зајакнување на партнерствата и обезбедување соодветни ресурси за вршење на функциите.

Приоритетна цел 2: Воспоставување на организациска култура врз основа на тимска работа, меѓусебно почитување и напредок во кариера според резултати.

Цел на Програмата: Изградба на ефективен и ефикасен орган на државна управа

Показатели за успех на Програмата: Зголемување на перцепцијата на задоволство кај засегнатите страни од стручноста, ефикасноста, отчетноста и транспарентноста на МЛС

Програмата е вертикална.



Потпрограми (компоненти) на Програмата : Ефективен и ефикасен орган на државна управа	
Потпрограма 4.1: Партнерства и ресурси	Показател за успешност: 1. Пополнетост на работните места според систематизацијата (најмалку 90%) 2. Број на воспоставени функционални партнерства (минимум 10)
Потпрограма 4.2: Јакнење на Организациската култура	Показател за успешност: 1. Број на обуки за развој на организациската култура (минимум 10) 2. % на задоволство на вработените од организациската култура (најмалку 85%)



Потпрограма 4.1: Партнерства и ресурси

АКТИВНОСТ	Одговорни	Консултирани	Временска рамка		Потребни ресурси (2019)	
			Почеток	Крај	човечки	Финансиски [МКД]
1. Поддршка на мерките за извршување на Заедничките функции	Одделение за управување со човечки ресурси,	Секторите во МЛС Политичкото раководство	01/2019	12/2021	1/VII1 Експертска поддршка	Буџет 2019 Донаторска поддршка
2. Обезбедување на потребните технички ресурси за извршување на функциите	Сектор за финансиски прашања	Секторите во МЛС Политичкото раководство	01/2019	12/2021	2/VII1	Буџет 2019 Донаторска поддршка
3. Создавање на партнерства со ЗЕЛС, НВО и експерти од областа на ЛС	Сектор за Развој на ЛС Сектор за PPP Сектор за ЕУ	Секторите во МЛС Политичкото раководство ЗЕЛС, НВО, експерти	01/2019	12/2021	1/VII1 Експертска поддршка	Програма администрација Донаторска поддршка
4. Создавање на базен на експерти (алумни) од локалната самоуправа внатре и надвор од државата	Сектор за Развој на ЛС Сектор за PPP, Сектор за ЕУ, Одделение за УЧР	Секторите во МЛС Политичкото раководство	01/2019	12/2021	1/VII1 Експертска поддршка	Програма администрација Донаторска поддршка
5. Создавање на мрежа на пријатели со експерти од областа, кои работат во ЛС и во регионот и Европа	Сектор за Развој на ЛС Сектор за PPP Сектор за ЕУ	Секторите во МЛС Политичкото раководство	01/2019	12/2021	1/VII1 Експертска поддршка	Програма администрација Донаторска поддршка
6. Имплементација на ИСО стандардот 9001:2015	Сектор за правни работи	Секторите во МЛС Политичкото раководство	01/2019	12/2021	1/VII1 Експертска поддршка	Програма администрација Донаторска поддршка
7. Подигнување на квалитетот на ИТ во МЛС	Сектор за правни работи	Секторите во МЛС Политичкото раководство	01/2019	12/2021	1/VII1 Експертска поддршка	Програма администрација Донаторска поддршка
Вкупно активности во 2019 година:						7
Вкупно активности во 2020 година:						7
Вкупно активности во 2021 година:						7
Вкупно за потпрограма 3.6:						21



Потпрограма 4.2: Јакнење на организациската култура

АКТИВНОСТ	Одговорни	Консултирани	Временска рамка		Потребни ресурси (2019)	
			Почеток	Крај	човечки	Финансиски [МКД]
1. Подготовка на функционална анализа и нови акти за организација и систематизација	Одделение за управување со човечки ресурси	Секторите во МЛС Политичкото раководство	01/2019	02/2019	1/VII1 Експертска поддршка	Програма администрација Донаторска поддршка
2. Организирање на тренинзи и обуки за тимска работа	Одделение за управување со човечки ресурси	Секторите во МЛС Политичкото раководство	01/2019	12/2021	1/VII1 Експертска поддршка	Програма администрација Донаторска поддршка
3. Обука за работа со тим (бихевиористички менаџмент)	Одделение за управување со човечки ресурси	Секторите во МЛС Политичкото раководство	01/2019	12/2021	1/VII1 Експертска поддршка	Програма администрација Донаторска поддршка
4. Обука за спроведување на техники за создавање комплементарно единство во тимската работа	Одделение за управување со човечки ресурси	Секторите во МЛС Политичкото раководство	01/2019	12/2021	1/VII1 Експертска поддршка	Програма администрација Донаторска поддршка
5. Обука за справување со влијанието на неформалните групи во организацијата	Одделение за управување со човечки ресурси	Секторите во МЛС Политичкото раководство	01/2019	12/2021	1/VII1 Експертска поддршка	Програма администрација Донаторска поддршка
6. Обука за создавање на свест за јавниот интерес	Одделение за управување со човечки ресурси	Секторите во МЛС Политичкото раководство	01/2019	12/2021	1/VII1 Експертска поддршка	Програма администрација Донаторска поддршка



7. Организирање на обуки за комуникација	Одделение за управување со човечки ресурси	Секторите во МЛС Политичкото раководство	01/2019	12/2021	1/VII1 Експертска поддршка	Програма администрација Донаторска поддршка
8. Организирање на обуки за запознавање со значењето на механизмот за мерење на учинокот на поединецот и групата	Одделение за управување со човечки ресурси	Секторите во МЛС Политичкото раководство	01/2019	12/2021	1/VII1 Експертска поддршка	Програма администрација Донаторска поддршка
9. Обука за етичките прашања во администра-цијата	Одделение за управување со човечки ресурси	Секторите во МЛС Политичкото раководство	01/2019	12/2021	1/VII1 Експертска поддршка	Програма администрација Донаторска поддршка
10. Обуки на вработените за примена на ЕНЕР	Одделение за управување со човечки ресурси	Секторите во МЛС Политичкото раководство	01/2019	12/2021	1/VII1 Експертска поддршка	Програма администрација Донаторска поддршка
11. Обуки на вработените за ПВР	Одделение за управување со човечки ресурси	Секторите во МЛС Политичкото раководство	01/2019	12/2021	1/VII1 Експертска поддршка	Програма администрација Донаторска поддршка
Вкупно активности во 2019 година:						8
Вкупно активности во 2020 година:						8
Вкупно активности во 2021 година:						8
Вкупно за потпрограма 3.6:						24



14 ВЛИЈАНИЈА ВРЗ ЧОВЕЧКИТЕ РЕСУРСИ

ПРОГРАМА	Резиме на потреба од нови вработувања	Резиме на потреба од прераспределба на вработените	Резиме на потреба од обуки
1. Локална самоуправа	За успешна реализација на Програмата потребно е пополнување на работните места: <i>Коментар: има потреба од зголемување на бројот на вработени во Секторот за развој на локалната самоуправа</i>	<i>Потребата ќе се идентификува преку Функционална анализа</i>	<i>Потребно е градење на капацитетите на вработените во Секторот за развој на локалната самоуправа за следење на Програмата на Владата за децентрализација и одржлив развој</i> Обуките ќе се спроведуваат согласно годишниот план за обука на вработените во МЛС
2. Рамномерен регионален развој	За успешна реализација на Програмата потребно е пополнување на работните места: „Раководител на одделение за планирање и координација на рамномерниот регионален развој“ и „Раководител на одделение за планирање и координација на рамномерниот регионален развој“ во Секторот за рамномерен регионален развој	<i>Потребата ќе се идентификува преку Функционална анализа</i>	<i>Потребно е градење на капацитетите на вработените во Секторот за Рамномерен регионален развој за следење на имплементацијата на политиките</i> Обуките ќе се спроведуваат согласно годишниот план за обука на вработените во МЛС



3. Територијална соработка	За успешна реализацијата на Програмата потребно е пополнување на две работни места: „Раководител на одделение за координација, програмирање следење и евалуација на ИПА“ и „Виш соработни за ИПА“ во Секторот за европска унија“	<i>Потребата ќе се идентификува преку Функционална анализа</i>	<i>Потребно е градење на капацитетите на Секторот за ЕУ за интеграција на неговите активности со Секторот за развој на локалната самоуправа и секторот за рамномерен регионален развој Обуките ќе се спроведуваат согласно поединечните програми за прекугранична соработка</i>
4. Ефективен и ефикасен орган на државна управа	Во Секторот за правни работи потребни се: Раководители на двете одделенија и систематизирање и екипирање на работно место помошник раководител на Сектор за правни работи, Советници за правни работи и помлад соработник за правни работи За успешно реализирање на програмата потребно е екипирање на ОУЧР	<i>Потребата ќе се идентификува со Функционална анализа</i>	<i>Потребно е градење на капацитетите на Секторот за правни работи³ Обуките ќе се спроведуваат согласно годишниот план за обука на вработените во МЛС</i>

³ Во Секторот за правни работи, потребни се следните обуки:

Обука за ЗОУП – Закон за општа управна постапка

Обука за подготовка на договори

Обука за аудитор 9001:2015

Обука за канцелариско и архивско работење

**15 ПРИНЦИПИ НА ПРАВИЧНА ЗАСТАПЕНОСТ**

Очекувано влијание во 2019	Очекувано влијание во 2020	Очекувано влијание во 2021
Согласно утврдената динамика во Годишниот план за правична и соодветна застапеност на заедниците		

16 РАЗВИВАЊЕ НА ЗАЕДНИЧКИТЕ ФУНКЦИИ**16.1 Развивање политики и стратешко планирање/ подготвување на буџетот**

Стратешкото планирање и подготовката на Буџетот се дел од заедничките функции во Министерството за локална самоуправа кои се во надлежност на одделни организациски единици - Секторот за финансиски прашања во чија надлежност е подготовката на буџетот на Министерството за локална самоуправа и Одделението за стратешко планирање, креирање политики и следење, кое е одговорно за организирање, координација и следење на спроведувањето на стратешкиот план на Министерството преку прибирање извештаи од одговорните лица за спроведувањето на активностите и мерките, програмите и потпрограмите.

Во рамките на Секторот за финансиски прашања, Одделението за буџетска координација, врши координативни активности со останатите организациски единици во Министерството во процесот на подготовка на буџетската пресметка, според насоките добиени од Министерството за финансии дадени во буџетскиот циркулар и согласно планираните програми и активности, предвидени во Стратешкиот план на Министерството, а во функција на остварувањето на стратешките приоритети и сите надлежности на Министерството.

2019 Планирани мерки	2020 Планирани мерки	2021 Планирани мерки
<ul style="list-style-type: none"> Надградба и развој на капацитетите на Секторот и Одделението, за следење, анализа и развивање на политики Градење на капацитетите на Секторот за следење на распределбата и искористеноста на средствата преку програмите на Владата, чие следење е одговорност на МЛС Координација и поддршка на процесот на подготовка на Буџетот на 	<ul style="list-style-type: none"> Координација и поддршка во следењето, анализата и развивањето на политиките Поддршка на следењето на распределбата и искористеноста на средствата преку програмите на Владата, чие следење е одговорност на МЛС Координација и поддршка на процесот на подготовка на Буџетот на МЛС за наредната година 	<ul style="list-style-type: none"> Координација и поддршка во следењето, анализата и развивањето на политиките Поддршка на следењето на распределбата и искористеноста на средствата преку програмите на Владата, чие следење е одговорност на МЛС Координација и поддршка на процесот на подготовка на Буџетот на МЛС за наредната година



<p>МЛС за наредната година во рамките на циклусот на стратешко планирање</p> <ul style="list-style-type: none"> • Следење и анализа на распределбата и искористеноста на средствата за реализација на активностите содржани во акциониот план; 	<p>во рамките на циклусот на стратешко планирање</p> <ul style="list-style-type: none"> • Следење и анализа на распределбата и искористеноста на средствата за реализација на активностите содржани во акциониот план; 	<p>во рамките на циклусот на стратешко планирање</p> <ul style="list-style-type: none"> • Следење и анализа на распределбата и искористеноста на средствата за реализација на активностите содржани во акциониот план;
---	---	---

16.2 Извршување на буџетот и управување со средства

Секторот за финансиски прашања во Министерството за локална самоуправа во чиј состав се две одделенија е надлежен за извршување на буџетот и за управување со средствата одобрени во Буџетот на Министерството во координација и соработка со министерот и државниот секретар (по усвојувањето Буџетот на РМ од Собранието на Република Македонија за)

Надлежностите на Секторот за финансиски прашања при извршување на буџетот и управувањето со средствата се однесуваат пред се на:

- Подготовка и проследување до Министерството за финансии на годишниот, кварталните и месечните планови за извршување (реализација на буџетот), планирање, подготвување и спроведување пренамени на средства во буџетот на Министерството за локална самоуправа и соодветна корекција на поднесените квартални и месечни извештаи, подготвување предлог-буџетска пресметка при ребаланс на буџетот, по претходна координација со корисниците на средствата
- Прием, комплетирање и подготовка на целокупната финансиско-материјална (сметководствена) документација, која произлегува од преземените финансиски обврски на сите интерни корисници на буџетот, спроведување на ех анте и ех пост материјално правна и суштинска контрола на влезната документација, соодветно координација со учесниците во настанувањето на финансиската обврска со цел потврдување на истата од нивна страна пред одобрување од страна на одговорно лице(државен секретар и министер)
- Контрола и усогласување на реализираните средства на трезорската сметка со поднесените барања за исплата и целосно комплетирање на сметководствената документација и проследување на истата до СОЗР (сметководство) на натамошно постапување
- Пријавување, следење и реализацијата на обврските преку системската апликација на Министерството за финансии е –обврски, поднесување редовни месечни извештаи за преземените обврски
- Подготвување соодветни месечни и годишни извештаи за извршувањето на буџетот и други работи од надлежност на финансиското работење.

2019 Планирани мерки	2020 Планирани мерки	2021 Планирани мерки
<ul style="list-style-type: none"> • Импламентирање на воспоставениот систем за 	<ul style="list-style-type: none"> • Импламентирање на воспоставениот систем за 	<ul style="list-style-type: none"> • Импламентирање на воспоставениот систем за



<p>финансиско управување и контрола,</p> <ul style="list-style-type: none">• Следење и известување за имплементирањето на програмите, подготовка на месечен, квартален и годишен план за трошење на финансиските средства;• Подготовка на план за јавни набавки за тековната година,• Одобрување на исплатите на средства од буџетот на министерството преку систем на контрола на повеќе нивоа• Транспарентно управување со јавните финансии преку објавување на (квартални, полугодишни и годишни) извештаи на ВЕБ страницата на Министерството	<p>финансиско управување и контрола,</p> <ul style="list-style-type: none">• Следење и известување за имплементирањето на програмите, подготовка на месечен, квартален и годишен план за трошење на финансиските средства;• Подготовка на план за јавни набавки за тековната година,• Одобрување на исплатите на средства од буџетот на министерството преку систем на контрола на повеќе нивоа• Транспарентно управување со јавните финансии преку објавување на (квартални, полугодишни и годишни) извештаи на ВЕБ страницата на Министерството	<p>финансиско управување и контрола,</p> <ul style="list-style-type: none">• Следење и известување за имплементирањето на програмите, подготовка на месечен, квартален и годишен план за трошење на финансиските средства;• Подготовка на план за јавни набавки за тековната година,• Одобрување на исплатите на средства од буџетот на министерството преку систем на контрола на повеќе нивоа• Транспарентно управување со јавните финансии преку објавување на (квартални, полугодишни и годишни) извештаи на ВЕБ страницата на Министерството
--	--	--

За да може Секторот за финансиски прашања да ги реализира планираните мерки, пред се потребно е усогласување на неговата организациска поставеност според Законот за јавна внатрешна финансиска контрола каде е пропишано дека СФП на централно ниво треба да биде организиран во следните одделенија: Одделение за буџетска координација, Одделение за буџетска контрола и Одделение за сметководство и плаќања. Исто така со оглед дека СОЗР врши сметководствени услуги за МЛС – СФП смета дека за зголемување на ефективност и ефикасност во работењето неопходно е лицата кои се ангажирани за потребите на МЛС да бидат просторно сместени во просториите на МЛС

16.3 *Нормативно правни и стручно административни работи*

Секторот за правни работи врши нормативно правни и стручно административни работи за Министерството. Во време на имплементацијата на овој стратешки план фокусот ќе биде ставен врз подобрувањето на стручната поддршка и усогласеното постапување. Во оваа насока значајно е: изготвените мислења, акти и материјали да се со висок квалитет; да се намали % на констатирани неусогласености од извршени инспекциски надзори; како и донесените процедури/документи/записи да се усогласени со ИСО системот за управување со квалитет.

**16.4 Управување со квалитет**

2019 Планирани мерки	2020 Планирани мерки	2021 Планирани мерки
<ul style="list-style-type: none">• Зајакнување на капацитетите на МЛС• Подигнување на квалитетот на информатичката технологија во МЛС• Имплементација на ИСО стандардот 9001:2015• Зајкнување на свеста на вработените во МЛС за важноста на употребата на Законот за квалитет во администрацијата во секојдневното работење• Имплементација на КАФ Инструмент за квалитет• Подобрување на квалитетот на употребата на ЕНЕР и ПВР• Организирање на работилници• Мерење на задоволство на интерните и екстерни корисници	<ul style="list-style-type: none">• Зајакнување на капацитетите на МЛС• Подигнување на квалитетот на информатичката технологија во МЛС• Имплементација на ИСО стандардот 9001:2015• Зајкнување на свеста на вработените во МЛС за важноста на употребата на Законот за квалитет во администрацијата во секојдневното работење• Имплементација на КАФ Инструмент за квалитет• Подобрување на квалитетот на употребата на ЕНЕР и ПВР• Организирање на работилници• Мерење на задоволство на интерните и екстерни корисници	<ul style="list-style-type: none">• Зајакнување на капацитетите на МЛС• Подигнување на квалитетот на информатичката технологија во МЛС• Имплементација на ИСО стандардот 9001:2015• Зајкнување на свеста на вработените во МЛС за важноста на употребата на Законот за квалитет во администрацијата во секојдневното работење• Имплементација на КАФ Инструмент за квалитет• Подобрување на квалитетот на употребата на ЕНЕР и ПВР• Организирање на работилници• Мерење на задоволство на интерните и екстерни корисници

16.5 Управување со информациски технологии, транспарентност и видливост

2019 Планирани мерки	2020 Планирани мерки	2021 Планирани мерки
<ul style="list-style-type: none">• Одржување и надградба на информациската комуникациската технологија;• Имплементирање и надоградување на воспоставениот систем на "електронски тек на документи";• Одржување на безбедносни процедури и безбедност на	<ul style="list-style-type: none">• Одржување и надградба на информациската комуникациската технологија;• Имплементирање и надоградување на воспоставениот систем на "електронски тек на документи";• Одржување на безбедносни процедури и безбедност на	<ul style="list-style-type: none">• Одржување и надградба на информациската комуникациската технологија;• Имплементирање и надоградување на воспоставениот систем на "електронски тек на документи";• Одржување на безбедносни процедури и безбедност на



<p>информатичката опрема и апликациите;</p> <ul style="list-style-type: none">• Одржување и надоградување на воспоставениот систем за автоматизирана обработка на лични податоци, од страна на ангажирана фирма.• Одржување и користење на Е-алатките на ВЕБ страницата на МЛС• Одржување и ажурирање на ВЕБ страницата на дневна полугодишна и годишна основа.• Ажурирање на отворените податоци на МЛС на полугодишна основа во 3 податочни сетови:<ol style="list-style-type: none">1) Општините во Република Македонија2) Проекти за развој на планските региони, за развој на подрачјата со специфични развојни потреби и за развој на селата.3) Проекти за прекугранична соработка	<p>информатичката опрема и апликациите;</p> <ul style="list-style-type: none">• Одржување и надоградување на воспоставениот систем за автоматизирана обработка на лични податоци, од страна на ангажирана фирма.• Одржување и користење на Е-алатките на ВЕБ страницата на МЛС• Одржување и ажурирање на ВЕБ страницата на дневна полугодишна и годишна основа.• Ажурирање на отворените податоци на МЛС на полугодишна основа во 3 податочни сетови:<ol style="list-style-type: none">1) Општините во Република Македонија2) Проекти за развој на планските региони, за развој на подрачјата со специфични развојни потреби и за развој на селата.3) Проекти за прекугранична соработка	<p>информатичката опрема и апликациите;</p> <ul style="list-style-type: none">• Одржување и надоградување на воспоставениот систем за автоматизирана обработка на лични податоци, од страна на ангажирана фирма.• Одржување и користење на Е-алатките на ВЕБ страницата на МЛС• Одржување и ажурирање на ВЕБ страницата на дневна полугодишна и годишна основа.• Ажурирање на отворените податоци на МЛС на полугодишна основа во 3 податочни сетови:<ol style="list-style-type: none">1) Општините во Република Македонија2) Проекти за развој на планските региони, за развој на подрачјата со специфични развојни потреби и за развој на селата.3) Проекти за прекугранична соработка
---	---	---

16.6 **Управување со човечки ресурси**

Вработувањата на административните службеници се планираат врз основа на Методологијата за планирање на вработувањата во јавниот сектор согласно начелото за соодветна правична застапеност, утврдена во Законот за вработени во јавниот сектор, согласно која се подготвува годишен план за вработување во тековната, за следната календарска година

Одделението за управување со човечки ресурси во соработка со сите организациони единици ќе ја координира работата за изготвување на индивидуалните планови за секој државен службеник одделно и врз основа на податоците ќе го подготви годишниот план за обуки на државните службеници во МЛС



За изготвување на годишниот план за обуки на државните службеници клучен е каталогот од Годишната програма за обуки на административните службеници која секоја година ја носи МИОА. Годишниот план за обуки на државните службеници се подготвува врз основа на обуките од индивидуалниот план за стручно и усвршување и по претходно добиено мислење од МИОА се донесува најдоцна до 31 декември во тековната за наредната година.

Во постапката за оценување на дадниот службеник непосредно претпоставениот државен службеник е должен континуирано да го следи ефектот на државниот службеник во текот на целата година и по потреба да предалага мерки за подобрување на истиот. Во постапката за подобрување на ефектот се предлагаат дополнителни обуки или менторство и се изрекува писмена опомена со која државниот службеник се опоменува за можноста да биде оценет со негативна оценка доколку и покрај укажувањата и предложените мерки, до истекот на годината за која се врши оценувањето не го подобри својот ефект. Државниот секретар е должен да подготви и најдоцна до 31 јануари да доастави Извештај со ранг листа за сите оценети државни службеници во МЛС за тековната година.

Се доставува извештај за работата на Министерството согласно Законот за еднакви можности на жените и мажите (родова еднаквост)

2019 Планирани мерки	2020 Планирани мерки	2021 Планирани мерки
<ul style="list-style-type: none">• Подготовка на функционална анализа и нови акти за организација и систематизација• Донесување на Годишен план за вработувања на административни службеници во МЛС;• Донесување на полугодишни извештаи за реализација на Годишен план за вработување• Донесување на Годишен план за обуки на административните службеници во МЛС и известување по истиот;• Донесување на Полугодишни извештаи за реализација на Годишниот план за обуки на административните службеници во МЛС до МИОА;• Спроведување на процесот на управување со учинокот на	<ul style="list-style-type: none">• Донесување на Годишен план за вработувања на административни службеници во МЛС;• Донесување на полугодишни извештаи за реализација на Годишен план за вработување• Донесување на Годишен план за обуки на административните службеници во МЛС;• Донесување на Полугодишни извештаи за реализација на Годишниот план за обуки на административните службеници во МЛС до МИОА;• Спроведување на процесот на управување со учинокот на административните службеници во МЛС, со цел законито и навремено спроведување на постапката за оценување	<ul style="list-style-type: none">• Донесување на Годишен план за вработувања на административни службеници во МЛС;• Донесување на полугодишни извештаи за реализација на Годишен план за вработување• Донесување на Годишен план за обуки на административните службеници во МЛС;• Донесување на Полугодишни извештаи за реализација на Годишниот план за обуки на административните службеници во МЛС до МИОА;• Спроведување на процесот на управување со учинокот на административните службеници во МЛС, со цел законито и навремено спроведување на постапката за оценување



<p>административните службеници во МЛС,</p> <ul style="list-style-type: none">• Доставување на Извештај со ранг-листа на годишни оценки за сите оценети административни службеници до МИОА.• Доставување на Годишен план за изречени мерки за утврдена дисциплинска и материјална одговорност	<p>на ефектот на административните службеници,</p> <ul style="list-style-type: none">• Доставување на Извештај со ранг-листа на годишни оценки за сите оценети административни службеници до МИОА.• Доставување на Годишен план за изречени мерки за утврдена дисциплинска и материјална одговорност	<p>на ефектот на административните службеници,</p> <ul style="list-style-type: none">• Доставување на Извештај со ранг-листа на годишни оценки за сите оценети административни службеници до МИОА.• Доставување на Годишен план за изречени мерки за утврдена дисциплинска и материјална одговорност
--	---	---

16.7 **Внатрешна ревизија**

2019 Планирани мерки	2020 Планирани мерки	2021 Планирани мерки
<ul style="list-style-type: none">• Спроведување на планирани ревизии;• Подготовка на Извештај за извршена внатрешна ревизија;• - Координација на процес на реализација на препораки од извршени ревизии од Државен завод за ревизија, дадени на МЛС.	<ul style="list-style-type: none">• Спроведување на планирани ревизии;• Подготовка на Извештај за извршена внатрешна ревизија;• Координација на процес на реализација на препораки од извршени ревизии од Државен завод за ревизија, дадени на МЛС.	<ul style="list-style-type: none">• Спроведување на планирани ревизии;• Подготовка на Извештај за извршена внатрешна ревизија;• Координација на процес на реализација на препораки од извршени ревизии од Државен завод за ревизија, дадени на МЛС.